

АКТ

по результатам плановой проверки по внутреннему муниципальному финансовому контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

«15» октября 2020 г.

№ 2

с. Петропавловка 2-я

Основание проведения проверки: распоряжение Главы Петропавловского 2-го сельсовета от 13.12.2019 №18 «Об утверждении планов проведения проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов для обеспечения нужд администрации Петропавловского 2-го сельсовета Венгеровского района Новосибирской области на 2020 год».

Комиссия в составе:

Председатель комиссии – Кудашев Василий Устинович, Глава Петропавловского 2-го сельсовета;

Секретарь комиссии – Олехова Юлия Андреевна, специалист 1-го разряда администрации Петропавловского 2-го сельсовета;

Член комиссии – Зотова Марина Валентиновна, специалист 2-го разряда администрации Петропавловского 2-го сельсовета.

Наименование (тема) контрольного мероприятия:

Соблюдение законодательства о контрактной системе в сфере закупок в рамках контроля, предусмотренного ч.8 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон №44-ФЗ).

Субъект контроля:

Администрация Петропавловского 2-го сельсовета Венгеровского района Новосибирской области.

ИНН 5419101711

Адрес местонахождения субъекта контроля: 632253, Новосибирская область, Венгеровский район, с.Петропавловка 2-я, ул. Барбашова, д.42.

Метод контроля: камеральная проверка.

Место проведения проверки: проверка проведена по месту нахождения органа внутреннего муниципального финансового контроля: Новосибирская область, Венгеровский район, с.Петропавловка 2-я, ул. Барбашова, д.42.

Способ проверки: выборочный.

Проверяемый период деятельности: с 01.01.2019 г. по 31.12.2019 г.

Цель проверки:

Осуществление контроля в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона в отношении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Предмет проверки:

1. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Закона.

2. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

3. Соблюдение предусмотренных Законом требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

4. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Установленный срок проведения проверки:

с 15 сентября 2020 г. по 28 сентября 2020 г.

Фактический срок проведения проверки:

с 15 сентября 2020 г. по 15 октября 2020.

Настоящая проверка проведена по документам, представленным Заказчиком, а также на основании информации единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС), размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru). В ходе проверки были рассмотрены: реестр контрактов, контракты, договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд, заключенные заказчиком за период с 01.01.2019 по 31.12.2019, первичные документы (накладные, акты выполненных работ, счета-фактуры), платежные поручения, правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций администрации Петропавловского 2-го сельсовета, казенных учреждений Петропавловского 2-го сельсовета.

Субъект контроля уведомлен о проведении плановой проверки – уведомление от 28.08.2020. №1.

1. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Закона №44-ФЗ

Согласно части 1 статьи 19 Закона №44-ФЗ, под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муници-

пальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

Согласно части 4 статьи 19 Закона №44-ФЗ, Правительство Российской Федерации, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации в соответствии с общими правилами нормирования, предусмотренными частью 3 настоящей статьи, устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения соответственно федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд (далее - правила нормирования), в том числе:

1) требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;

2) правила определения требований к закупаемым государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, муниципальными органами, соответственно их территориальными органами и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).

В ходе проверки установлено, что в администрации Петропавловского 2-го сельсовета приняты следующие нормативно-правовые акты:

- Постановление администрации Петропавловского 2-го сельсовета от 12.12.2017 №86 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Петропавловского 2-го сельсовета Венгеровского района Новосибирской области»

- Постановление администрации Петропавловского 2-го сельсовета от 12.12.2017 №87 «Об утверждении правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)»;

- Постановление администрации Петропавловского 2-го сельсовета от 16.07.2020 № 57 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций администрации Петропавловского 2-го сельсовета Венгеровского района Новосибирской области»;

- Постановление администрации Петропавловского 2-го сельсовета от 16.07.2020 № 58 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций казенных учреждений Петропавловского 2-го сельсовета Венгеровского района Новосибирской области»;

- Постановление администрации Петропавловского 2-го сельсовета от 16.07.2020 № 59 «Об утверждении Требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым администрацией Петропавловского 2-го сельсовета Венгеровского района Новосибирской области и подведомственным ей казенным учреждениям».

Таким образом, проверкой установлено, что нормативно-правовые акты, устанавливающие требования к закупаемым администрацией Петропавловского 2-го сельсовета товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций администрации Петропавловского 2-го сельсовета, казенных учреждений Петропавловского 2-го сельсовета были утверждены только в 2020 году.

Согласно части 6 Закона №44-ФЗ, правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения) подлежат размещению в единой информационной системе.

Проверкой установлено, что правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций администрации Петропавловского 2-го сельсовета, казенных учреждений Петропавловского 2-го сельсовета размещены в единой информационной системе.

2. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги

В соответствии с ч.1 ст.22 Закона №44-ФЗ, начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

В проверяемом периоде заказчиком был заключен муниципальный контракт по результатам проведения электронного аукциона на закупку услуг по проведению ремонта внутрипоселковой автомобильной дороги общего пользования по ул.Школьной с.Петропавловка 2-я Венгеровского района Новосибирской области № 0851200000619002617 от 09.07.2019 г. с ИП Кешишян О.А., процедуру на электронной площадке проводил ГКУ НСО УКСиС,

в связи с объемом финансирования по муниципальному контракту свыше 1 млн. руб. Метод определения начальной (максимальной) цены контракта – проектно-сметный.

Согласно ч.9 ст.22 Закона №44-ФЗ, проектно-сметный метод заключается в определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на:

1) строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

2) проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, за исключением научно-методического руководства, технического и авторского надзора, на основании согласованной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия и в соответствии с реставрационными нормами и правилами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия.

Все остальные договора в проверяемом периоде были заключены заказчиком с единственным поставщиком в соответствии с ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ. Всего заключено 41 договоров на общую сумму 1 117 250,08 руб. из них:

-п.1 ч.1 ст.93 (осуществление закупки у субъектов естественных монополий, электросвязь) – 22 600,00 руб.;

-п.4 ч.1 ст.93 (осуществление закупки на сумму, не превышающую ста тысяч рублей) – 750 050,08 руб.;

- п.29 ч.1 ст.93 (заключение договора энергоснабжения...) – 344 600,00 руб.

3. Соблюдение предусмотренных Законом №44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта (договора) и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта (договора)), предусмотренных контрактом (договором), включая проведение в соответствии с Законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта (договора);

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта (договора);

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта (договора) в соответствии со статьей 95 Закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта (договора).

Согласно представленным документам (товарные накладные, счета-фактуры, акты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), приемка товара на предмет его соответствия спецификации и товарной накладной по количеству, комплектности, а также на предмет соответствия товара заявленным требованиям, заказчиком осуществлялась в соответствии с условиями заключенных контрактов.

Таким образом, выборочной проверкой соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта нарушений не установлено.

В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона №44-ФЗ, срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Заказчиком, в нарушение части 13.1 статьи 34 Закона №44-ФЗ, в договорах (контрактах), заключенных в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона, установлен срок оплаты за поставку товара вместо предусмотренных законодательством 30-ти дней в количестве:

- 7-ми банковских дней (договор от 15.05.2019 №214);
- 7-ми банковских дней (договор от 15.11.2019 №378);
- 15-ти рабочих дней (договор от 09.07.2019 №0851200000619002617).

4. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Проверкой соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

В ходе проведенной проверки коррупционных составляющих не установлено.

Выводы:

1. Рассмотреть информацию о выявленных нарушениях законодательства.
2. Принять меры по устранению допущенных нарушений.
3. Привлечь к ответственности ответственных лиц за допущенные нарушения.
4. Сообщить о мерах принятых по результатам рассмотрения настоящего акта.
5. В целях недопущения в дальнейшем аналогичных нарушений рекомендовать Заказчику усилить контроль соблюдения выполнения требований в сфере закупок, в соответствии с Законом и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, направленных на обеспечение муниципальных нужд.

Председатель комиссии



В.У. Кудашев

Секретарь комиссии



Ю.А. Олехова